

# Правовые аспекты подготовки проектов государственно- частного партнерства

Онлайн курс (запись)

🕒 28 академических часов

📄 Удостоверение о повышении  
квалификации



# Актуальность и правовая специфика ГЧП

Государственно-частное партнерство (ГЧП) – сравнительно новый институт российского законодательства, который уже успел набрать популярность среди инвесторов и органов государственной власти, ответственных за развитие инфраструктуры.

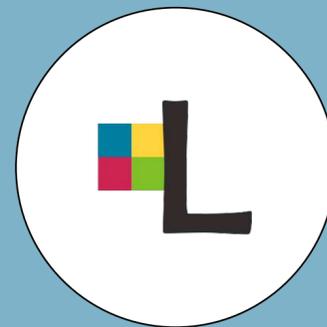
ГЧП (концессионные соглашения и соглашения о ГЧП) по праву является наиболее гибким, универсальным, прозрачным и защищенным с точки зрения частной и публичной стороны механизмом реализации инвестиционных проектов в сфере публичной инфраструктуры. И в данный момент на фоне значительных бюджетных ограничений, связанных с затянувшимся экономическим кризисом и пандемией коронавируса, все более очевидным становится тренд на усиление роли и популярности института ГЧП как в России, так и за рубежом. Это объясняется тем, что данный механизм позволяет привлечь значительный объем частных инвестиций, опыт, методы управления и технологии частного сектора в важнейшие направления государственной и муниципальной инфраструктуры. Он предоставляет сторонам гибкий набор договорных инструментов и гарантий, позволяя при этом сохранить контроль публичной стороны над объектом, реализацией проекта и предоставлением публичной услуги.



# Спикеры

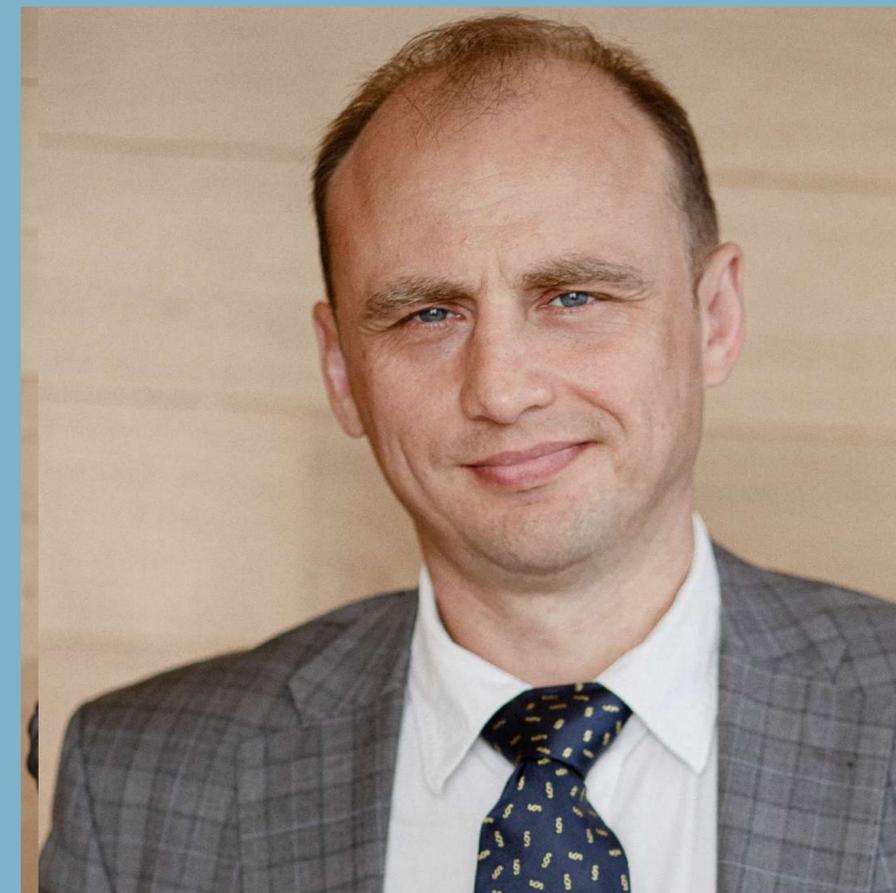
## ДРУЖИНИН ЕВГЕНИЙ ИГОРЕВИЧ

Руководитель направления,  
правовой департамент ПАО  
«Сбербанк» (ЦА)



## ЕГОРОВ АНДРЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ

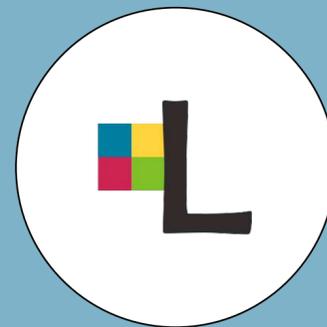
Профессор НИУ «Высшая школа экономики»,  
гл. редактор журнала «Цивилистика», кандидат  
юридических наук, действительный  
государственный советник юстиции Российской  
Федерации 2 класса



# Спикеры

## СКРЯБИНА МАРИЯ ДМИТРИЕВНА

Управляющий директор департамента инфраструктурных проектор и ГЧП АО «Газпромбанк», преподаватель кафедры финансового права НИУ ВШЭ (Санкт - Петербург)



## КОЖИНА КСЕНИЯ ЕВГЕНЬЕВНА

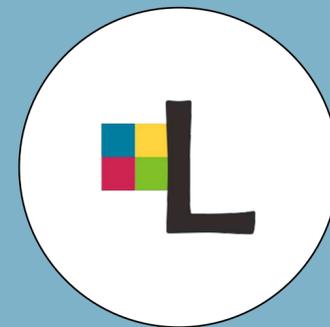
Юрист российской практики конкурентного права и комплаенс Dentons Europe



# Спикеры

## СУЛЕЙМАНОВ ТАИР РАФИКОВИЧ

Начальник отдела правового сопровождения  
контрактов с иностранным элементом ООО  
«РусХимАльянс». До перехода в ООО «РусХимАльянс»  
Таир возглавлял строительный департамент практики  
по недвижимости и строительству в Санкт-  
Петербургском офисе Dentons



## КИЛИНКАРОВ ВЛАДИМИР ВИТАЛЬЕВИЧ

Руководитель программы  
к.ю.н, руководитель российской практики в  
области инфраструктуры и ГЧП Dentons Europe



# Особенности данной программы

- Данная программа является уникальной, это первый продолжительный курс, направленный на изучение именно правовых аспектов подготовки проектов ГЧП. Задача данного курса – помочь слушателям последовательно разобраться в хитросплетениях законодательства, правоприменительной практики и практики юридической подготовки проектов ГЧП. Мы собрали на одной площадке юристов-практиков, являющихся признанными российскими и международными экспертами в сфере ГЧП, которые последовательно объяснят слушателям, как квалифицированно толковать и применять нормативные правовые акты в сфере ГЧП, из чего состоит многочисленная проектная и финансовая (договорная) документация по проектам ГЧП, как структурировать проекты ГЧП и руководить правовой подготовкой таких проектов, как привлекать юридического консультанта, митигировать риски частной / публичной стороны в рамках проекта при его подготовке, анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики и вырабатывать различные варианты решений.



- Особенность курса – его длительный характер, небольшая разовая нагрузка на слушателя и наличие развёрнутых аудиовизуальных материалов. При этом лекторы не повторяют то, что пройдено на предыдущих курсах, а углубляют и расширяют прежние знания слушателей. Это позволяет вдумчиво отнестись ко всем затрагиваемым на лекциях вопросам, лучше подготовиться к занятиям, выработать привычку работать с печатными источниками и судебной практикой. Есть возможность возвращаться к пройденным материалам и задавать уточняющие вопросы вплоть до даты окончания курса.
- Данный курс будет одинаково интересен как юристам, так и менеджерам проектов, причем как не имевшим опыт подготовки проектов ГЧП, так более опытным коллегам, желающим углубить, систематизировать и расширить свои знания в данной сфере. К участию в программе приглашаются представители инвестиционных и инфраструктурных компаний, девелоперских и строительных организаций, операторов инфраструктуры, финансирующих организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления и их подведомственных организаций и другие - все, кому интересны правовые аспекты подготовки и реализации проектов ГЧП.





# Программа

[Lextorium.com](https://Lextorium.com)

# Тема 1

## Понятие государственно-частного партнерства в России. Виды и модели ГЧП

- Понятие государственно-частного партнерства и государственно-частного взаимодействия в России и за рубежом. Различия в подходах к определению и правовому регулированию данных институтов в отечественной и зарубежной практике.
- Основные виды и модели ГЧП. Концессионные соглашения (concession agreements, user-paid PPPs) и соглашения о ГЧП (PPP agreements, availability-based PPPs) в России и мировой практике.
- Ключевые особенности ГЧП по сравнению со смежными организационно-правовыми механизмами – государственными закупками, квази-ГЧП (КЖЦ, КРТ, СЗПК, инвестиционными соглашениями, арендой на инвестиционных условиях и др.), частными инвестиционными проектами, приватизацией. Преимущества и недостатки ГЧП с точки зрения частной и публичной стороны.
- Правовая природа концессионных соглашений и соглашений о ГЧП. Особенности концессионных соглашений и соглашений о ГЧП как организационно-правовых моделей реализации проектов ГЧП, ключевые различия между ними.



## Тема 2

### **Правовое регулирование ГЧП в России. Ключевые правовые вопросы подготовки проекта ГЧП и его организационно-правовой механизм реализации проекта**

- Нормативно-правовая база ГЧП в России: федеральное и региональное законодательство и подзаконные акты. Принципы правового регулирования ГЧП, ключевые рекомендации международных организаций.
- Поле проблем и задач: обзор общих правовых вопросов, возникающих при подготовке проекта ГЧП. Факторы, влияющие на успешную правовую подготовку проекта ГЧП.
- Концессии или соглашения о ГЧП? Основные критерии, позволяющие сделать выбор в пользу той или иной организационно-правовой модели реализации проекта ГЧП.
- Структура договоров и обязательств в рамках проекта ГЧП. Проектная и финансовая документация.
- Основные этапы и сроки подготовки проекта ГЧП – от идеи до коммерческого закрытия: различия между этапами и сроками подготовки концессионных проектов и проектов, реализуемых на основании соглашений о ГЧП, сбор исходных данных и предварительные переговоры с публичным партнером, финансирующей организацией и другими участниками проекта, особенности привлечения юридического и финансового консультанта.



## Тема 3

### Стороны концессионного соглашения и соглашения о ГЧП. Полномочия публичного партнера

- Определение лица, который может выступать частным партнером (концессионером) в проекте. Требования и ограничения в отношении частного партнера и лиц, выступающих на стороне частного партнера. Специальная проектная компания и факторы, определяющие целесообразность создания СПК для участия в проекте в качестве частного партнера.
- Понятие публичного партнера (концедента). Проблемы определения надлежащего публичного партнера. Сферы ведения, полномочия и компетенция публично-правовых образований и органов власти vs. прав и обязанностей публичного партнера по концессионному соглашению / соглашению о ГЧП (какие обязанности может принимать на себя публичный партнер).
- Лица, выступающие на стороне публичного партнера: понятие, требования и ограничения.
- Заключение одного концессионного соглашения (соглашения о ГЧП) с несколькими публичными партнерами (проблема множественности лиц на стороне публичного партнера).



# Тема 4

## Основы элаймента и управления рисками при подготовке проектов ГЧП

- Правовая увязка интересов стейкхолдеров в рамках проекта. Право на оспаривание соглашений о ГЧП.
- Виды рисков и способы их митигации при подготовке проектов ГЧП. Матрица (реестр) рисков в проектах ГЧП. Внедрение современных подходов к управлению рисками в проектах ГЧП.
- Обзор механизмов распределения рисков в рамках концессионных соглашений и соглашений о ГЧП: сроки создания и эксплуатации, обязательства сторон и ответственность за их нарушение, риски случайной гибели и повреждения объекта, гарантии прав и законных интересов частного партнера (МГД, дедушкина оговорка, особые обстоятельства, изменение соглашения, компенсация при расторжении).
- Гарантия минимальной доходности (МГД): правовая квалификация и структурирование.
- Особые обстоятельства: правовой режим и вопросы квалификации (возмещение имущественных потерь, убытки, особые обязательства концедента / публичного партнера).



# Тема 5

## Объект ГЧП и имущественно-правовые вопросы подготовки проекта

- Объект концессионного соглашения и соглашения о ГЧП: понятие, состав, требования и ограничения, проблемы определения. Технологическая и функциональная взаимосвязь имущества в составе объекта ГЧП.
- Объекты информационных технологий как особые объекты ГЧП: особенности и проблемы правового режима в рамках проектов ГЧП.
- Заключение одного концессионного соглашения (соглашения о ГЧП) в отношении нескольких объектов инфраструктуры.
- Правовой режим иного имущества публичного партнера и имущества третьих лиц, используемых при реализации проекта.
- Правовой режим имущества частного партнера, используемого для реализации проекта.
- Создание (приобретение в собственность) частным партнером движимого имущества, строительство частным партнером для себя объектов недвижимости, не являющихся объектами ГЧП или иным имуществом публичного партнера, при реализации проекта ГЧП.



## Тема 6

### Антимонопольные аспекты подготовки и реализации проектов ГЧП

- Проблемы ограничения конкуренции при заключении концессионных соглашений (соглашений о ГЧП) в отношении нескольких объектов – антимонопольные ограничения. Правовые аспекты технологической и функциональной связанности имущества в рамках объекта ГЧП / нескольких объектов ГЧП в рамках проекта. Вопрос о наличии достаточного основания: интересы граждан и бюджета vs. защиты конкуренции.
- Последствия нарушения требования о запрете ограничения конкуренции. Способы пресечения антиконкурентных действий / нарушения процедуры проведения конкурсов – полномочия ФАС России. Способы защиты прав заинтересованных лиц в ходе проведения конкурсов на заключение соглашений о ГЧП / концессионных соглашений.
- Эксклюзивность инфраструктуры / сервисов частного партнера в проектах ГЧП (в отношении классической инфраструктуры и ИТ-инфраструктуры). Эксклюзивность в отношении инфраструктуры, созданной и эксплуатируемой частным партнером в рамках определенной территории / рынка (ограничения для создания конкурирующей инфраструктуры). Эксклюзивность услуг частного партнера / оператора на инфраструктуре, созданной и эксплуатируемой частным партнером в рамках проекта. Обязательства публичного партнера и инструменты защиты интересов частного партнера.



# Тема 7

## Финансово-правовые аспекты подготовки проекта ГЧП. Проектное финансирование и обеспечение банкуемости проекта

- Источники финансирования проекта. Общие правовые вопросы акционерного, банковского и облигационного финансирования.
- Способы монетизации в рамках проектов ГЧП. Правовые особенности проектов с прямым сбором платы, проектов с прямым сбором платы и гарантией минимальной доходности (МГД) и проектов с платой за доступность.
- Проектное финансирование ГЧП: правовые особенности, основные факторы и правовые инструменты обеспечения банкуемости (bankability) проекта ГЧП – прямые и косвенные гарантии защиты прав и законных интересов финансирующей организации: прямое соглашение, обеспечение (залог объекта ГЧП, прав по соглашениям, долей в СПК), согласование существенных действий, гарантии при замене частного партнера (step-in), гарантии на случай одностороннего изменения и расторжения соглашения, включая гарантии погашения задолженности перед банком из компенсации при расторжении, значение косвенных гарантий для банка (гарантий защиты прав и законных интересов частного партнера).
- Организационно-правовые особенности финансового закрытия проекта ГЧП.



## Тема 8

### **Правовые основы привлечения подрядных организаций для реализации проектов ГЧП. Особенности договора строительного подряда в проектах ГЧП**

- Особенности выбора и привлечения подрядчиков к реализации проекта (законодательные и договорные требования и ограничения, организация взаимодействия и закрепление договоренностей с подрядчиками на этапе подготовки проекта, коммерческого и финансового закрытия).
- Соотношение соглашений о ГЧП / концессионных соглашений с договором строительного подряда (упомянутые соглашения как смешанный гражданско-правовой договор).
- Основные договорные модели, применяемые при строительстве объектов ГЧП (генеральный подряд, ЕРС и иные модели полного цикла), их различия и особенности применения.
- Ключевые особенности договора строительного подряда между частным партнером и подрядчиком, привлекаемым для исполнения обязательств частного партнера. Гарантии частного партнера и финансирующей организации, отражаемые в договоре строительного подряда.



# После курса вы

## Узнаете:

- терминологический аппарат, используемый для подготовки и реализации проектов ГЧП в России и за рубежом;
- цели и задачи правового регулирования отношений в сфере ГЧП, направления совершенствования правового регулирования в сфере ГЧП;
- законодательство о ГЧП, состав, структуру и тенденции развития правового регулирования отношений в сфере ГЧП;
- понятие ГЧП и ключевые особенности ГЧП по сравнению со схожими и смежными организационно-правовыми механизмами – государственными закупками, квази-ГЧП (КРТ, инвестиционные соглашения, аренда на инвестиционных условиях и др.), приватизацией;
- особенности концессионных соглашений и соглашений о ГЧП как организационно-правовых моделей реализации проектов ГЧП, ключевые различия между ними;
- преимущества и недостатки ГЧП с точки зрения частной и публичной стороны, а также основные факторы, позволяющие сделать выбор в пользу той или иной организационно-правовой модели реализации проекта (госзакупки, концессии, соглашения о ГЧП, квази-ГЧП и частные инвестиционные проекты);
- состав и особенности договорной (проектной и финансовой) документации по проектам ГЧП;
- ключевые условия концессионных соглашений и соглашений о ГЧП, финансовые обязательства сторон и способы монетизации в рамках проектов ГЧП;



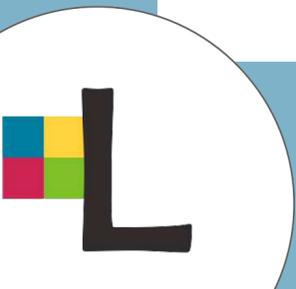
## Сможете:

- квалифицированно толковать и применять правовые акты в сфере ГЧП и их отдельные положения в их взаимодействии, в том числе при пробелах и противоречиях между нормами;
- структурировать проекты ГЧП и руководить правовой подготовкой таких проектов;
- митигировать риски частной / публичной стороны в рамках проекта при его подготовке;
- аргументировать принятые решения в рамках подготовки проекта ГЧП, в том числе, с учетом возможных последствий, предвидеть последствия принятых решений;
- анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики и вырабатывать различные варианты решений;



## Научитесь:

- терминологическим аппаратом, используемым для подготовки и реализации проектов ГЧП;
- навыками структурирования проектов ГЧП и управления юридическими рисками при подготовке таких проектов;
- навыками организации правовой поддержки при подготовке проектов ГЧП и особенностями привлечения юридического консультанта по таким проектам;
- навыками подготовки и защиты правовой позиции по отдельным вопросам структурирования и подготовки проектов ГЧП.



+7 (800) 551-32-06

# Отзывы о Lextorium

**Роман Голиев**

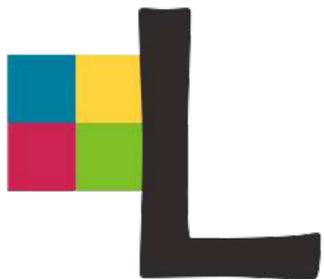
“Андрей Владимирович как всегда на высоте”

**Ланге Наталья Геннадиевна**

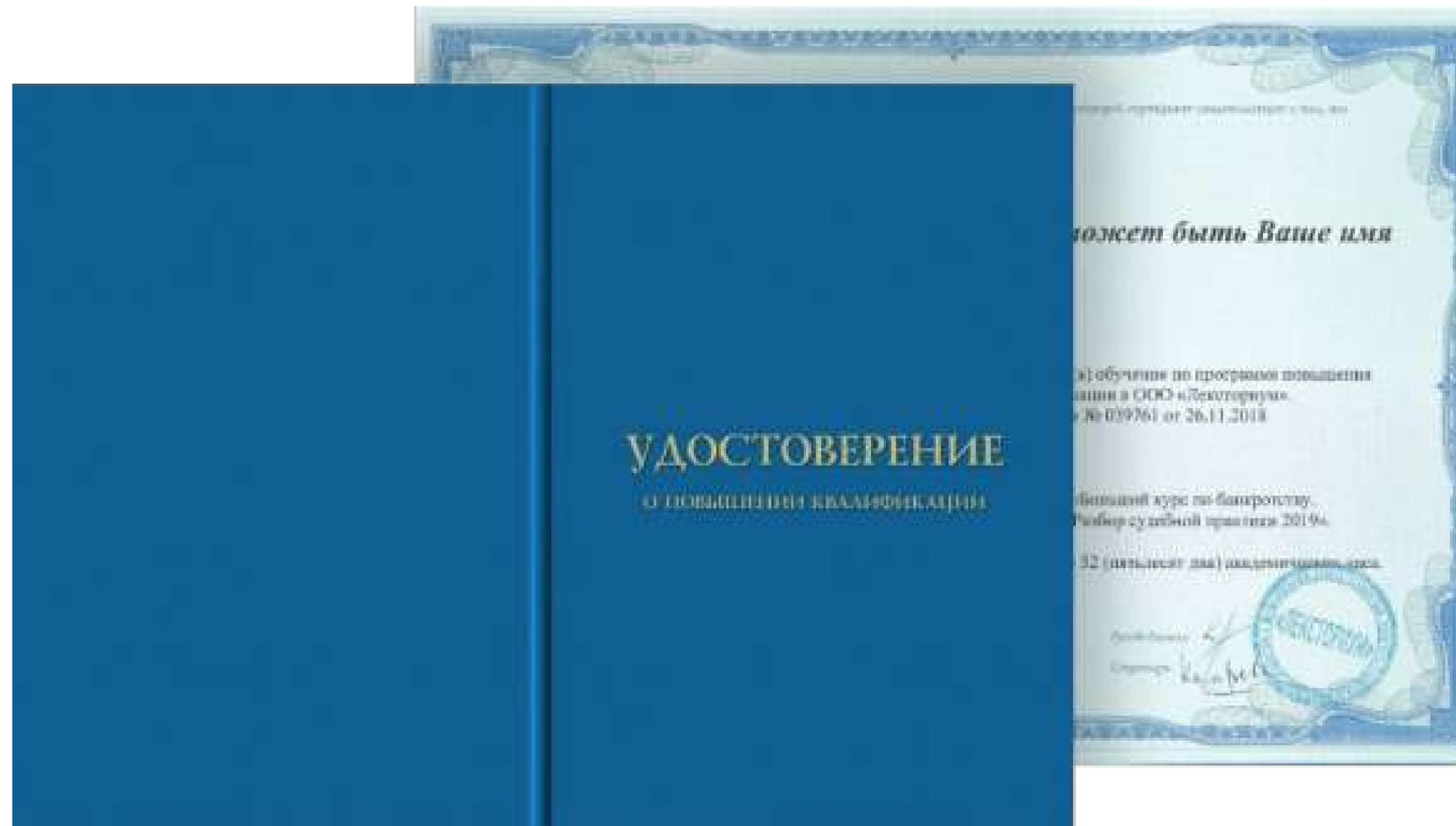
“Легко воспринимается интересный материал, непринужденно преподносится теория и практика.”

**Алла Бугаева**

“Все отлично, очень понравилось.”



# По окончании курса вы получаете удостоверение о повышении квалификации



## О школе

Лексториум (Lextorium) — школа для юристов-практиков. Семинары, конференции и мастер-классы, видеокурсы для юристов-практиков на самые актуальные темы.

**11236**

студентов

**68**

преподавателей

**920**

часов занятий



**Остались вопросы? Напишите нам в  
WhatsApp — мы очень быстро  
отвечаем**



**+7 995 300-43-61**



**Связаться с нами:  
+7 (800) 551-32-06  
+7 (495) 128-22-05  
E-mail: [info@lextorium.com](mailto:info@lextorium.com)**