

2 октября – 13 ноября 2021 года

Правовые аспекты подготовки проектов государственно-частного партнерства

Онлайн (прямая трансляция) + запись курса
Удостоверение о повышении квалификации



 **Lextorium**



О курсе

[Правовые аспекты подготовки проектов
государственно-частного партнерства](#)

2 октября – 13 ноября 2021 года

Каждую субботу с 10:00 до 11:30 МСК

Государственно-частное партнерство (ГЧП) – сравнительно новый институт российского законодательства, который уже успел набрать популярность среди инвесторов и органов государственной власти, ответственных за развитие инфраструктуры.

ГЧП (концессионные соглашения и соглашения о ГЧП) по праву является наиболее гибким, универсальным, прозрачным и защищенным с точки зрения частной и публичной стороны механизмом реализации инвестиционных проектов в сфере публичной инфраструктуры. И сейчас на фоне значительных бюджетных ограничений, связанных с затянувшимся экономическим кризисом и пандемией коронавируса, можно проследить тренд на усиление роли и популярности института ГЧП и в России, и за рубежом. Данный механизм позволяет привлечь значительный объем частных инвестиций, опыт, методы управления и технологии частного сектора в важнейшие направления государственной и муниципальной инфраструктуры. Он предоставляет сторонам гибкий набор договорных инструментов и гарантий, позволяя при этом сохранить контроль публичной стороны над объектом, реализацией проекта и предоставлением публичной услуги.

Но ГЧП по праву считается наиболее сложной формой организации инвестиционных проектов, сочетающей в себе сложности реализации строительных, эксплуатационных и инвестиционно-финансовых моделей, проектного финансирования, бюджетного финансирования, отраслевой специфики вкупе с необходимостью учета и согласования интересов различных участников такого рода проектов (органов власти различных уровней, подведомственных организаций, акционеров-инвесторов, банков, облигационеров, подрядчиков, поставщиков, операторов), потребителей, общественных и политических организаций. На это накладывается сложность и несовершенство законодательства, судебной и антимонопольной практики в данной сфере.

Механизм ГЧП, отраслевое регулирование в этой сфере и практика применения данного механизма продолжают развиваться. С лета 2018 года самостоятельным объектом ГЧП были признаны объекты информационных технологий, включая, программы для ЭВМ, базы данных, государственные информационные системы и Интернет-сайты, а также центры обработки данных. Это открыло новые перспективы для реализации проектов ГЧП в сфере государственной ИТ-инфраструктуры.



Лекторы



ВЛАДИМИР ВИТАЛЬЕВИЧ КИЛИНКАРОВ

Кандидат юридических наук, руководитель российской практики в области инфраструктуры и ГЧП Dentons Europe



АНДРЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ ЕГОРОВ

Кандидат юридических наук, профессор НИУ «Высшая школа экономики», руководитель образовательных программ «Лекториум», главный редактор журнала «Цивилистика», действительный государственный советник юстиции Российской Федерации 2-го класса



Лекторы



ЕВГЕНИЙ ИГОРЕВИЧ ДРУЖИНИН

Руководитель направления, правовой департамент,
ПАО «Сбербанк» (ЦА)



МАРИЯ ДМИТРИЕВНА СКРЯБИНА

Управляющий директор департамента инфраструктурных проектов
и ГЧП АО «Газпромбанк», преподаватель кафедры финансового права
НИУ ВШЭ (Санкт-Петербург)

Особенности программы



Данная программа является уникальной, это первый продолжительный курс, направленный на изучение именно правовых аспектов подготовки проектов ГЧП. Задача курса – помочь слушателям последовательно разобраться в хитросплетениях законодательства, правоприменительной практики и практики юридической подготовки проектов ГЧП. Мы собрали на одной площадке юристов-практиков, являющихся признанными российскими и международными экспертами в сфере ГЧП, которые последовательно объяснят слушателям, как квалифицированно толковать и применять нормативные правовые акты в сфере ГЧП, из чего состоит многочисленная проектная и финансовая (договорная) документация по проектам ГЧП, как структурировать проекты ГЧП и руководить правовой подготовкой таких проектов, как привлекать юридического консультанта, митигировать риски частной / публичной стороны в рамках проекта при его подготовке, анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики и вырабатывать различные варианты решений.

Особенность курса – его длительный характер, небольшая разовая нагрузка на слушателя и наличие развёрнутых аудиовизуальных материалов. При этом лекторы не повторяют то, что пройдено на предыдущих курсах, а углубляют и расширяют прежние знания слушателей. Это позволяет вдумчиво отнестись ко всем затрагиваемым на лекциях вопросам, лучше подготовиться к занятиям, выработать привычку работать с печатными источниками и судебной практикой. Есть возможность возвращаться к пройденным материалам и задавать уточняющие вопросы вплоть до даты окончания курса.

Курс будет одинаково интересен как юристам, так и менеджерам проектов, причем как не имевшим опыт подготовки проектов ГЧП, так и более опытным коллегам, желающим углубить, систематизировать и расширить свои знания в данной сфере. К участию в программе приглашаются представители инвестиционных и инфраструктурных компаний, девелоперских и строительных организаций, операторов инфраструктуры, финансирующих организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления и их подведомственных организаций и другие – все, кому интересны правовые аспекты подготовки и реализации проектов ГЧП.

[Правовые аспекты подготовки проектов
государственно-частного партнерства](#)

Понятие и правовое регулирование государственно-частного партнерства в России. Виды и модели ГЧП. Рекомендации международных организаций

1

2 октября
С 10:00 до 13:00 МСК

- Понятие государственно-частного партнерства и государственно-частного взаимодействия в России и за рубежом. Различия в подходах к определению и правовому регулированию данных институтов в отечественной и зарубежной практике.
- Нормативно-правовая база ГЧП в России: федеральное и региональное законодательство и подзаконные акты. Принципы правового регулирования ГЧП, ключевые рекомендации международных организаций.
- Основные виды и модели ГЧП. Концессионные соглашения (concession agreements, user-paid PPPs) и соглашения о ГЧП (PPP agreements, availability-based PPPs) в России и мировой практике.
- Ключевые особенности ГЧП по сравнению со смежными организационно-правовыми механизмами – государственными закупками, квази-ГЧП (КЖЦ, КРТ, СЗПК, инвестиционными соглашениями, арендой на инвестиционных условиях и др.), частными инвестиционными проектами, приватизацией. Преимущества и недостатки ГЧП с точки зрения частной и публичной стороны.
- Правовая природа концессионных соглашений и соглашений о ГЧП. Особенности концессионных соглашений и соглашений о ГЧП как организационно-правовых моделей реализации проектов ГЧП, ключевые различия между ними.

[Правовые аспекты подготовки проектов государственно-частного партнерства](#)

Основы элаймента и управления рисками при подготовке проектов ГЧП

2

9 октября
С 10:00 до 13:00 МСК

- Правовая увязка интересов стейкхолдеров в рамках проекта. Право на оспаривание соглашений о ГЧП.
- Виды рисков и способы их митигации при подготовке проектов ГЧП. Матрица (реестр) рисков в проектах ГЧП. Внедрение современных подходов к управлению рисками в проектах ГЧП.
- Обзор механизмов распределения рисков в рамках концессионных соглашений и соглашений о ГЧП: сроки создания и эксплуатации, обязательства сторон и ответственность за их нарушение, риски случайной гибели и повреждения объекта, гарантии прав и законных интересов частного партнера (МГД, дедушкина оговорка, особые обстоятельства, изменение соглашения, компенсация при расторжении).
- Гарантия минимальной доходности (МГД): правовая квалификация и структурирование.
- Особые обстоятельства: правовой режим и вопросы квалификации (возмещение имущественных потерь, убытки, особые обязательства концедента / публичного партнера).
- Компенсация при расторжении: правовая природа компенсации (возмещения) при расторжении концессионного соглашения / соглашения о ГЧП, императивность/диспозитивность норм о компенсации, пределы диспозитивности в расчете компенсации.

[Правовые аспекты подготовки проектов государственно-частного партнерства](#)

Ключевые правовые вопросы подготовки проекта ГЧП. Организационно-правовой механизм реализации проекта

3

16 октября
С 10:00 до 13:00 МСК

- Поле проблем и задач: обзор общих правовых вопросов, возникающих при подготовке проекта ГЧП. Факторы, влияющие на успешную правовую подготовку проекта ГЧП.
- Концессии или соглашения о ГЧП? Основные критерии, позволяющие сделать выбор в пользу той или иной организационно-правовой модели реализации проекта ГЧП.
- Структура договоров и обязательств в рамках проекта ГЧП. Проектная и финансовая документация.
- ЧКИ или конкурс? Частная и публичная инициатива при подготовке проекта ГЧП.
- Основные этапы и сроки подготовки проекта ГЧП – от идеи до коммерческого закрытия: различия между этапами и сроками подготовки концессионных проектов и проектов, реализуемых на основании соглашений о ГЧП, сбор исходных данных и предварительные переговоры с публичным партнером, финансирующей организацией и другими участниками проекта, особенности привлечения юридического и финансового консультанта.
- Определение лица, который может выступать частным партнером (концессионером) в проекте. Требования и ограничения в отношении частного партнера и лиц, выступающих на стороне частного партнера. Специальная проектная компания и факторы, определяющие целесообразность создания СПК для участия в проекте в качестве частного партнера.
- Понятие публичного партнера (концедента). Проблемы определения надлежащего публичного партнера. Сферы ведения, полномочия и компетенция публично-правовых образований и органов власти vs. прав и обязанностей публичного партнера по концессионному соглашению / соглашению о ГЧП (какие обязанности может принимать на себя публичный партнер).
- Лица, выступающие на стороне публичного партнера: понятие, требования и ограничения.
- Заключение одного концессионного соглашения (соглашения о ГЧП) с несколькими публичными партнерами (проблема множественности лиц на стороне публичного партнера).

[Правовые аспекты подготовки проектов государственно-частного партнерства](#)

Объект ГЧП и имущественно-правовые вопросы подготовки проекта

4

23 октября
С 10:00 до 13:00 МСК

- Объект концессионного соглашения и соглашения о ГЧП: понятие, состав, требования и ограничения, проблемы определения. Технологическая и функциональная взаимосвязь имущества в составе объекта ГЧП.
- Объекты информационных технологий как особые объекты ГЧП: особенности и проблемы правового режима в рамках проектов ГЧП.
- Заключение одного концессионного соглашения (соглашения о ГЧП) в отношении нескольких объектов инфраструктуры.
- Правовой режим иного имущества публичного партнера и имущества третьих лиц, используемых при реализации проекта.
- Правовой режим имущества частного партнера, используемого для реализации проекта.
- Создание (приобретение в собственность) частным партнером движимого имущества, строительство частным партнером для себя объектов недвижимости, не являющихся объектами ГЧП или иным имуществом публичного партнера, при реализации проекта ГЧП.
- Предоставление частному партнеру земельного участка, лесного участка, водного объекта, части водного объекта, участка недр и их использование в рамках проекта.

[Правовые аспекты подготовки проектов государственно-частного партнерства](#)

Финансово-правовые аспекты подготовки проекта ГЧП. Проектное финансирование и обеспечение банкуемости проекта

5

30 октября
С 10:00 до 13:00 МСК

- Источники финансирования проекта. Общие правовые вопросы акционерного, банковского и облигационного финансирования.
- Способы монетизации в рамках проектов ГЧП. Правовые особенности проектов с прямым сбором платы, проектов с прямым сбором платы и гарантией минимальной доходности (МГД) и проектов с платой за доступность.
- Финансовые обязательства сторон в рамках концессионных соглашений и соглашений о ГЧП. Платежи публичного и частного партнера. Юридическое значение финансовой модели проекта. Возможности изменения финансовых обязательств сторон и пересмотра финансовой модели после заключения соглашения (в частности, на финансовом закрытии).
- Проектное финансирование ГЧП: правовые особенности, основные факторы и правовые инструменты обеспечения банкуемости (bankability) проекта ГЧП – прямые и косвенные гарантии защиты прав и законных интересов финансирующей организации: прямое соглашение, обеспечение (залог объекта ГЧП, прав по соглашениям, долей в СПК), согласование существенных действий, гарантии при замене частного партнера (step-in), гарантии на случай одностороннего изменения и расторжения соглашения, включая гарантии погашения задолженности перед банком из компенсации при расторжении, значение косвенных гарантий для банка (гарантий защиты прав и законных интересов частного партнера).
- Организационно-правовые особенности финансового закрытия проекта ГЧП.

[Правовые аспекты подготовки проектов государственно-частного партнерства](#)

Антимонопольные аспекты подготовки и реализации проектов ГЧП

6

6 ноября
С 10:00 до 13:00 МСК

- Проблемы ограничения конкуренции при заключении концессионных соглашений (соглашений о ГЧП) в отношении нескольких объектов – антимонопольные ограничения. Правовые аспекты технологической и функциональной связанности имущества в рамках объекта ГЧП / нескольких объектов ГЧП в рамках проекта. Вопрос о наличии достаточного основания: интересы граждан и бюджета vs. защиты конкуренции.
- Последствия нарушения требования о запрете ограничения конкуренции. Способы пресечения антиконкурентных действий / нарушения процедуры проведения конкурсов – полномочия ФАС России. Способы защиты прав заинтересованных лиц в ходе проведения конкурсов на заключение соглашений о ГЧП / концессионных соглашений.
- Эксклюзивность инфраструктуры / сервисов частного партнера в проектах ГЧП (в отношении классической инфраструктуры и ИТ-инфраструктуры). Эксклюзивность в отношении инфраструктуры, созданной и эксплуатируемой частным партнером в рамках определенной территории / рынка (ограничения для создания конкурирующей инфраструктуры). Эксклюзивность услуг частного партнера / оператора на инфраструктуре, созданной и эксплуатируемой частным партнером в рамках проекта. Обязательства публичного партнера и инструменты защиты интересов частного партнера.
- Антимонопольные аспекты изменения концессионного соглашения (соглашения о ГЧП). Регуляторные ограничения на изменение условий соглашения. Проблемы согласования изменений ФАС России, возможности предъявления требований об изменении соглашения в судебном порядке. Инструменты защиты интересов частного и публичного партнера при изменении обстоятельств реализации проекта.

[Правовые аспекты подготовки проектов государственно-частного партнерства](#)

Правовые основы привлечения подрядных организаций для реализации проектов ГЧП. Особенности договора строительного подряда в проектах ГЧП

6

13 ноября
С 10:00 до 13:00 МСК

- Особенности выбора и привлечения подрядчиков к реализации проекта (законодательные и договорные требования и ограничения, организация взаимодействия и закрепление договоренностей с подрядчиками на этапе подготовки проекта, коммерческого и финансового закрытия).
- Соотношение соглашений о ГЧП / концессионных соглашений с договором строительного подряда (упомянутые соглашения как смешанный гражданско-правовой договор).
- Основные договорные модели, применяемые при строительстве объектов ГЧП (генеральный подряд, ЕРС и иные модели полного цикла), их различия и особенности применения.
- Ключевые особенности договора строительного подряда между частным партнером и подрядчиком, привлекаемым для исполнения обязательств частного партнера. Гарантии частного партнера и финансирующей организации, отражаемые в договоре строительного подряда.

[Правовые аспекты подготовки проектов государственно-частного партнерства](#)

Как проходит обучение

1

После оплаты сразу
открывается доступ
к материалам

2

Самостоятельное
изучение материалов

3

Готовите вопросы по
теме и присылаете
нам

4

Старт обучения

5

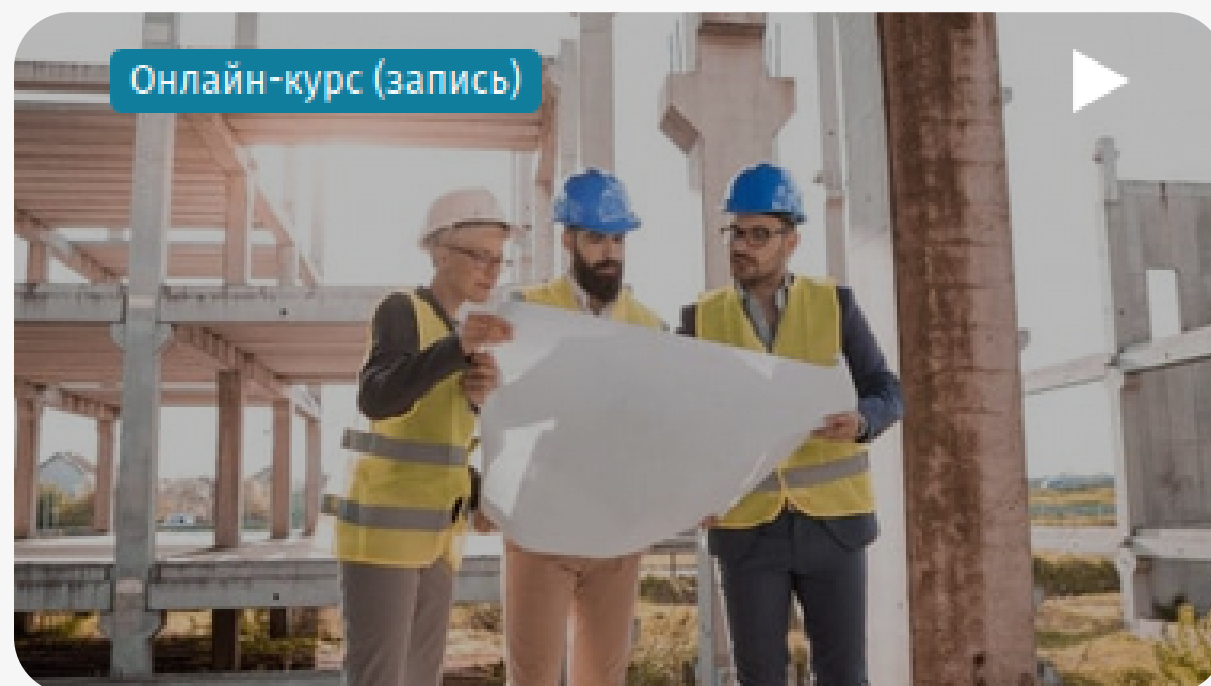
Тестирование

6

Получение
удостоверения

[Правовые аспекты подготовки проектов государственно-частного партнерства](#)

Дополнительные материалы



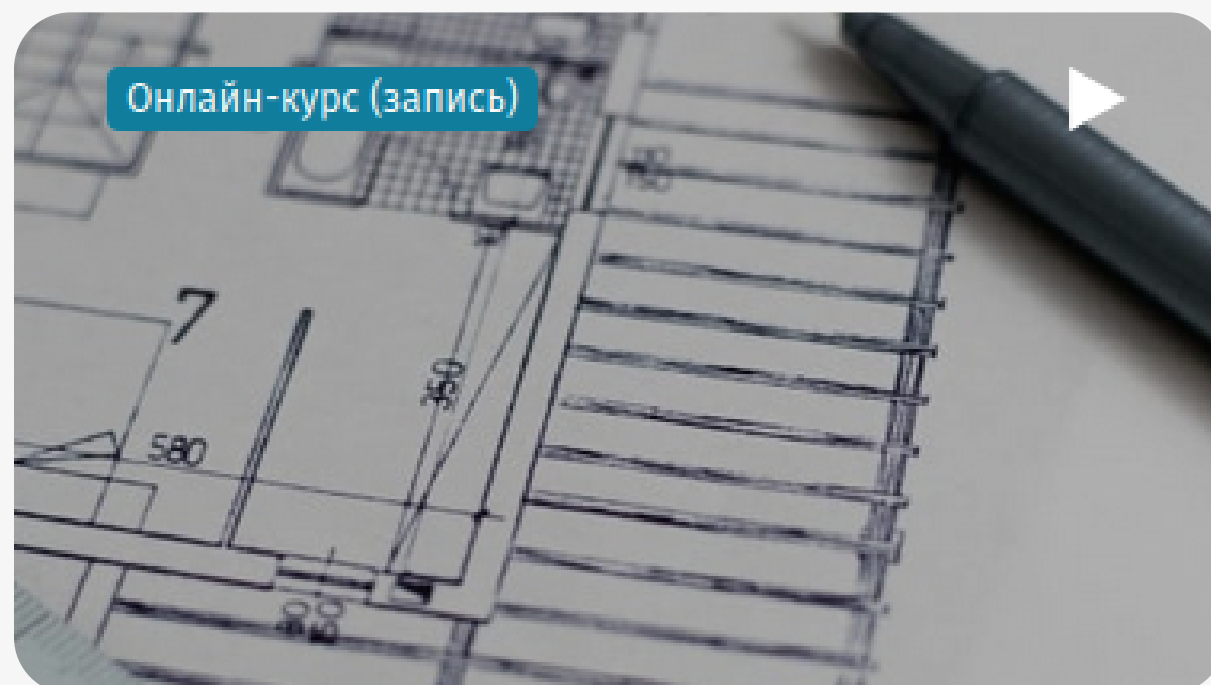
Онлайн-курс (запись)



Тарифы: Онлайн Бизнес и Онлайн VIP

Договор строительного подряда: разбор сложных практических казусов

*Андрей Егоров, Владимир Липавский, Тимофей Носов,
Родион Филиппов*



Онлайн-курс (запись)



Тарифы: Онлайн Бизнес и Онлайн VIP

Договор строительного подряда: проблемы теории и практики

*Андрей Егоров, Родион Филиппов, Владимир Липавский,
Таир Сулейманов, Рашид Сулейманов*

[Правовые аспекты подготовки проектов
государственно-частного партнерства](#)

Дополнительные материалы



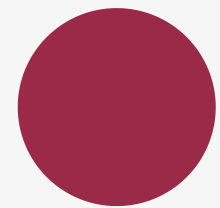
Тариф: Онлайн VIP

**Обязательственное право: погружение
в общую часть**

Андрей Егоров, Наталья Тололаева

[Правовые аспекты подготовки проектов
государственно-частного партнерства](#)

После курса вы:



Узнаете



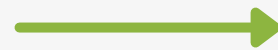
- Терминологический аппарат, используемый для подготовки и реализации проектов ГЧП в России и за рубежом.
- Цели и задачи правового регулирования отношений в сфере ГЧП, направления совершенствования правового регулирования в сфере ГЧП.
- Законодательство о ГЧП, состав, структуру и тенденции развития правового регулирования отношений в сфере ГЧП.
- Понятие ГЧП и ключевые особенности ГЧП по сравнению со схожими и смежными организационно-правовыми механизмами – государственными закупками, квази-ГЧП (КРТ, инвестиционные соглашения, аренда на инвестиционных условиях и др.), приватизацией.
- Особенности концессионных соглашений и соглашений о ГЧП как организационно-правовых моделей реализации проектов ГЧП, ключевые различия между ними.
- Преимущества и недостатки ГЧП с точки зрения частной и публичной стороны, а также основные факторы, позволяющие сделать выбор в пользу той или иной организационно-правовой модели реализации проекта (госзакупки, концессии, соглашения о ГЧП, квази-ГЧП и частные инвестиционные проекты).
- Состав и особенности договорной (проектной и финансовой) документации по проектам ГЧП.
- Ключевые условия концессионных соглашений и соглашений о ГЧП, финансовые обязательства сторон и способы монетизации в рамках проектов ГЧП.
- Основы элайнмента и управления рисками в проектах ГЧП, виды рисков и способы их митигации при подготовке проектов ГЧП.
- Ключевые особенности структурирования и подготовки проектов ГЧП (с точки зрения как частного, так и публичного партнеров).
- Основные правовые особенности финансирования проектов ГЧП, включая специфику проектного финансирования таких проектов.
- Юридические особенности привлечения подрядных организаций для реализации проектов ГЧП, основные виды контрактных стратегий, применяемых при строительстве объектов ГЧП (генеральный подряд, субподряд, ЕРС/ЕРСФ/ЕРСМ), их различия и особенности применения.
- Антимонопольные аспекты подготовки и реализации проектов ГЧП.
- Закономерности развития юридической практики, в том числе судебной и антимонопольной, и ее значение в механизме (системе) правового регулирования ГЧП.

[Правовые аспекты подготовки проектов
государственно-частного партнерства](#)

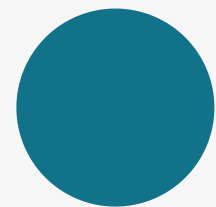
После курса вы:



Сможете



- Квалифицированно толковать и применять правовые акты в сфере ГЧП и их отдельные положения в их взаимодействии, в том числе при пробелах и противоречиях между нормами.
- Структурировать проекты ГЧП и руководить правовой подготовкой таких проектов.
- Митигировать риски частной / публичной стороны в рамках проекта при его подготовке.
- Аргументировать принятые решения в рамках подготовки проекта ГЧП, в том числе, с учетом возможных последствий, предвидеть последствия принятых решений.
- Анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики и вырабатывать различные варианты решений.



Научитесь



- Терминологическому аппарату, используемому для подготовки и реализации проектов ГЧП.
- Структурированию проектов ГЧП и управлению юридическими рисками при подготовке таких проектов.
- Организации правовой поддержки при подготовке проектов ГЧП и особенностями привлечения юридического консультанта по таким проектам.
- Подготовке и защите правовой позиции по отдельным вопросам структурирования и подготовки проектов ГЧП.

[Правовые аспекты подготовки проектов
государственно-частного партнерства](#)

Отзывы наших слушателей



Илья Семухин

Профессионально! С практическими примерами. Теоретическая часть мотивирует размышлять и делать выводы.

Много сопровождающих материалов. По другому взглянул на обязательственное право.

*Обязательственное право:
погружение в общую часть*



Татьяна Дубинина

Многие вопросы, затронутые в процессе курса, до сих пор заставляют задуматься и обсуждаются с большим интересом с коллегами.

*Договор строительного подряда:
ключевые проблемы*



Юлия Сергеева

Отличный курс. Рекомендую практикам! В сжатом динамичном формате – проработан огромный массив вопросов.

Беспрецедентная систематизация практики и позиций по ключевым вопросам от спикеров, доходчивое и внятное их донесение.

Аренда: спорные вопросы на практике

[Правовые аспекты подготовки проектов государственно-частного партнерства](#)

A blue folder with a vertical crease is shown on the left. To its right is a certificate with a blue border and decorative elements. The certificate contains text in Russian, including the word 'УДОСТОВЕРЕНИЕ' in large gold letters, and mentions 'СОО «Лекторיום»' and a date '26.11.2018'.

УДОСТОВЕРЕНИЕ
О ПОВЫШЕНИИ КВАЛИФИКАЦИИ

[Лицензия № 040644 от 18.02.2020](#)

По окончании курса вы
получаете удостоверение о
повышении квалификации

Онлайн Бизнес и Онлайн VIP

[Правовые аспекты подготовки проектов
государственно-частного партнерства](#)

Ещё больше программ на [Lextorium.com](https://lextorium.com)

Повышаем квалификацию юристов,
устраняя разрыв между теорией и практикой

 **Lextorium**

Связаться с нами:

+7 (800) 551-32-06

+7 (495) 128-22-05

E-mail: info@lextorium.com